

## 有關澳門在《全球經濟自由度指數》排名的分析

澳門貿易投資促進局 研究及資料處

2019 年 3 月

### 摘要

美國傳統基金會發佈 2019 年度《全球經濟自由度指數》報告，連續十一年評價澳門為“較自由”的經濟體。澳門的總體經濟自由度評分為 71，較 2018 年 70.9 分微升 0.1 分，在全球 180 個經濟體中排名第 34 位，與去年持平，排名較比利時(48)、西班牙(57)、法國(71)及意大利(80)等歐盟國家高。在亞太地區 43 個經濟體中，澳門排名第 9，僅次香港、新加坡、新西蘭、澳洲、台灣地區、馬來西亞、韓國及日本。

澳門在十二項評估指標當中，共有四項取得 80 分以上的“自由”評級，分別為“政府支出”(90.4)、“財政健康”(100)、“貿易自由”(90)及“投資自由”(85)，當中財政健全方面更獲得 100 分滿分。十二項指標中澳門獲最低分的是“政府誠信”(33.2 分)，而“勞動自由”及“營商自由”方面亦分別只有 50 分及 60 分。

此外，在“稅務負擔”方面，澳門的得分為 77.1，較香港的 93.1 分低 16 分。此指標得分是個人所得稅最高稅率、營利事業所得稅最高稅率及總稅收占 GDP 比重等 3 項子因素評分。然而，根據報告內所引用的數據，澳門的最高企業所得稅為 39%，而實際上一般企業所得稅只有 12%，主要可能是報告引用了澳門博彩稅(39%)作為計算，導致澳門在“稅務負擔”的評分可能有所偏差，亦一定程度影響了澳門的總體評分。

## 一、有關《全球經濟自由度指數》報告概要介紹

美國傳統基金會 (Heritage Foundation) 自 1995 年開始, 至 2019 年連續 25 年發布《全球經濟自由度指數》(Index of Economic Freedom)(<http://www.heritage.org/index/>)。報告以 4 大領域(法規制度、政府規模、監管效率及市場開放)、12 項指標(財產權、司法效能、廉能政府、租稅負擔、政府支出、財政健全、營商自由、勞動自由、貨幣自由、貿易自由、投資自由及金融自由), 並參考 World Bank、WEF、IMF、OECD 等相關報告, 對全球 180 個經濟體進行評比。

報告指標評比分 5 個等級, 分別為“自由”(100 至 80 分)、“較自由”(Mostly Free)(79.9 至 70 分)、“中等自由”(Moderately Free)(69.9 至 60 分)、“較不自由”(Mostly Unfree)(59.9 至 50) 及“受壓抑”(Repressed)(49.9 至 0 分)。

2019《全球經濟自由度指數》報告調查期間為 2017 年下半年至 2018 年上半年, 全球平均得分為 60.8。被評比的 180 個經濟體當中, 只有 6 個國家地區獲得“自由”(80 分以上)的評級指數, 按排名分別為香港、新加坡、新西蘭、瑞士、澳洲及愛爾蘭。被評為“較自由”(70-79.9)或“中等自由”(60-69.9)的經濟體則有 88 個, 當中包括澳門。另外, 共有 64 個經濟體被評為“較不自由”(Mostly Unfree)(59.9 至 50), 另被評為“受壓抑”(Repressed)(49.9 至 0 分)的經濟體共 22 個。另外, 有 6 個經濟體由於未能收集全指標數據而沒有被列有排名當中。

## 二、相關重要訊息

2019 年《全球經濟自由度指數》報告給予澳門的總分為 71, 較 2018 年 70.9 稍高, 在全球 180 個經濟體中排名第 34 位。在亞太地區 43 個經濟體中, 澳門排名第 9, 僅次香港、新加坡、新西蘭、澳洲、台灣地區、馬來西亞、韓國及日本。

香港自 1995 年起連續二十五年名列榜首，2019 年總分為 90.2 分，與 2018 年持平，而排名第二的新加坡總分為 89.4。報告所列的十二項評估因素當中，香港在“財產權”、“財政健康”、“營商自由”、“貿易自由”、“投資自由”和“金融自由”方面均獲得全球最高分。

中國在 2019 年報告中排名第 100，總分 58.4 分，較 2018 年大幅上升 10 位，得分最高的指標分別是“財政健康”（76 分）、“司法效能”（75.2）、“貿易自由”（73）（73.2）及“貿易自由”（71.9）；而獲得最低分的兩項指標分別為“投資自由”（25 分）及“金融自由”（20 分）。值得注意的是，雖然中國在“財政健康”方面的得分是十二個指標當中最高的，但實際上有關指標較 2018 年的 85.9 分下跌了 9.9 分。

### 三、澳門在《全球經濟自由度指數》報告內各指標得分的情況及析

澳門在十二項評估指標當中，共有四項取得 80 分以上的“自由”評級，分別為“政府支出”（90.4）、“財政健康”（100）、“貿易自由”（90）及“投資自由”（85），當中財政健全方面更獲得 100 分滿分。十二項指標中澳門獲最低分的是“政府誠信”（33.2 分），而“勞動自由”及“營商自由”方面亦分別只有 50 分及 60 分。

與 2018 年比較，2019 年澳門有兩項指標得分有所下跌，分別為“政府支出”及“政府誠信”，當中“政府誠信”的得分更較 2018 年的 36.4 分下跌 3.2 分。而“稅務負擔”及“貨幣自由”則較 2018 年的評分有所上升，另外八項指標評分不變。

表：澳門在《全球經濟自由度指數》報告各項指標的評分

領域	指標	2019 年得分	2018 年得分
Rule of Law 法治	財產權 Property Rights	60.0	60.0
	政府誠信 Government Integrity	33.2	36.4
	司法效能 Judicial Effectiveness	60.0	60.0
政府規模 Government Size	政府支出 Government Spending	<b>90.4</b>	<b>91.0</b>
	稅務負擔 Tax Burden	77.1	75.3
	財政健康 Fiscal Health	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Regulatory Efficiency 監管效率	營商自由 Business Freedom	60.0	60.0
	勞動自由 Labor Freedom	50.0	50.0
	貨幣自由 Monetary Freedom	76.5	73.6
Open Markets 市場開放	貿易自由 Trade Freedom	<b>90.0</b>	<b>90.0</b>
	投資自由 Investment Freedom	<b>85.0</b>	<b>85.0</b>
	金融自由 Financial Freedom	70.0	70.0

就上述十二項指標當中，經參閱有關評比方法及使用數據等，提出以下分析及發現：

- **澳門營商自由度評分有待加強。**報告對澳門的營商自由度的評分為 60 分，只剛好達到“中等自由”的水平。評比方法方面，主要參考世界銀行每年公佈的《營商環境報告》中包括“開辦企業”、“辦理施工許可牌照”、“破產處理”及“取得電力”四項指標之程序、時間、成本、最低資本額及回報率等 14 項子因素資料，作為評分標準。而對於未涵蓋在世界銀行《營商環境報告》的 6 個經濟體(包括澳門)，則主要透過分析各經濟體的官方政府出版物及其他具權威性的研究及刊物作分析。
- 在“稅務負擔”方面，澳門的得分為 77.1，較香港的 93.1 分低 16 分。此指標得分是個人所得稅最高稅率、營利事業所得稅最高稅率及總稅收占 GDP 比重等 3 項子因素評分。然而，根據報告內

所引用的數據，澳門的最高企業所得稅為 39%，而實際上一般企業所得稅只有 12%，主要可能是報告引用了澳門博彩稅(39%)作為計算，導致澳門在“稅務負擔”的評分可能有所偏差，亦一定程度影響了澳門的總體評分。

- **澳門的“貿易自由”得到最高分的 90 分**，180 個經濟體當中只有 5 個得到此高分，與香港、新加坡、瑞士和列支敦士登看齊。另外，澳門在“政府支出”(91)、“財政健康”(100)及“投資自由”(85)皆獲得最高的“自由”(80 分以上)評級，而在財政健全方面更獲得 100 分滿分，與香港同分，主要由於澳門政府沒有債務。

#### 四、總結

澳門在 2019 年度《全球經濟自由度指數》報告中排名第 34 位，在亞太地區中排名第 9，較比利時(48)、西班牙(57)、法國(71)及意大利(80)等國家高。同時，澳門在多項指標包括“政府支出”、“財政健康”、“貿易自由”及“投資自由”皆獲得最高評分，反映澳門在上述方面有較好的表現。

此外，澳門個人所得稅及企業所得稅一般最高只為 12%，但澳門在“稅務負擔”的得分只有 77.1，主要應是有關報告沿用了博彩稅作為最高企業所得稅計算，以至澳門在這方面的得分有所下降，亦可能造成境外投資者的誤解。

最後，雖然澳門在此報告中獲得不俗的排名，澳門亦經常強調自身的商業運作準則與國際慣例相適應，投資手續簡便，內外投資者成立企業的程序相同等，但事實上多個國際權威機構的評分及指標報告均未有涵蓋澳門，當中包括世界銀行的《營商環境報告》、世界經濟論壇的《世界競爭力指標》(World Competitiveness Index)和《全球貿易促進指數》(Global Enabling Trade Index)、瑞士洛桑國際管理發展學院 (IMD) 的《世界競爭力年報》(World

Competitiveness Index)、福布斯的《全球最佳營商地》(Forbes Best Countries for Business)等,或會窒礙外地投資者了解澳門的投資營商環境。

---

參考資料：

1. 美國傳統基金會全球經濟自由度指數官方網站
2. 世界銀行《2019年營商環境報告》
3. 澳門特區政府統計暨普查局官方網站
4. 澳門貿易投資促進局官方網站